



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Datum
4 maart 2026
Ons kenmerk
Cft 202600024

Uw kenmerk
2026/007199

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Pagina
1/5

Bijlage
1

Onderwerp
Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2026 van Curaçao

Geachte heer Cooper,

Op 23 januari 2026 adviseerde het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) bij de vastgestelde begroting 2026 (begroting) van Curaçao.¹ Het Cft achtte het van belang dat Curaçao diverse wijzigingen in de begroting doorvoert om deze in lijn te brengen met de normen van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft).² Het Cft deed daartoe drie aanbevelingen³ en adviseerde deze aanbevelingen te verwerken in een ontwerpbegrotingswijziging (OBW).

Het Cft verzocht u om uiterlijk op 6 februari 2026 aan te geven hoe Curaçao invulling geeft aan deze aanbevelingen.⁴ Deze reactie ontving het Cft op 18 februari 2026.⁵ Op grond van artikel 12 lid 5 van de Rft ontvangt u hierbij de reactie van het Cft op uw brief. Het Cft stuurt deze reactie in afschrift naar de Staten van Curaçao.⁶

Oordeel

Het Cft is van oordeel dat Curaçao vooralsnog onvoldoende invulling geeft aan de aanbevelingen van het Cft. Hierdoor blijft het oordeel van het Cft over de begroting 2026 ongewijzigd.⁷ Zo ontbreekt nog steeds het cijfermatige inzicht in de gevolgen van de verhoging van de AOV-uitkering voor de sociale fondsen en – uiteindelijk – het schommelfonds. Hoewel met betrekking tot de financiële problematiek van het Curaçao Medical Center (CMC) verdere stappen zijn gezet, is de oplossing nog niet afgerond. Hierdoor houdt de onzekerheid over de financiële consequenties voor de landsbegroting aan. Tot slot maakt Curaçao wel inzichtelijk hoe de rentelastnorm voor 2026 is berekend, maar ontbreekt een duidelijk plan richting de formele toetsing aan de rentelastnorm in de begroting 2027.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om uiterlijk 11 maart 2026 schriftelijk te reageren⁸ en uiterlijk 15 mei 2026 een OBW aan te leveren, gelijktijdig met de uitvoeringsrapportage over het eerste kwartaal van 2026.⁹

Uw reactie dient ten minste de volgende onderdelen te bevatten:

- Een geactualiseerd cijfermatig meerjarenbeeld van de sociale fondsen en het schommelfonds, waarin rekening wordt gehouden met de recent doorgevoerde verhoging van de AOV-uitkering.
- Een concrete toezegging dat de OBW tijdig zal worden aangeleverd en de hieronder genoemde onderdelen integraal omvat.

Op basis van onderhavige reactie oordeelt het Cft dat de OBW in ieder geval de volgende elementen dient te bevatten:

- De correcte verwerking van de eenmalige lumpsum voor AOV-gerechtigden, waarbij de tranche die in 2026 is uitbetaald volledig ten laste wordt gebracht van begrotingsjaar 2026.
- Een realistische planning voor de afronding van de oplossing voor het CMC, waarin de nog te nemen stappen, besluitvormingsmomenten en beoogde afrondingsdatum duidelijk zijn toegelicht.
- Een realistische planning voor de vaststelling van de collectieve sector 2025-2026 (en 2027-2028) en oplevering van de ontbrekende rapportages over de ontwikkelingen in de collectieve sector.

Toelichting

Het Cft gaf Curaçao in zijn advies van 23 januari 2026 op basis van artikel 12 lid 2 en lid 3 van de Rft de volgende aanbevelingen:

1. Licht toe hoe de verhoging van de AOV en de eenmalige koopkrachtcompensatie worden gefinancierd en verwerk de structurele financiële gevolgen in de landsbegroting en het schommelfonds.
2. Finaliseer de oplossing voor het CMC. Verwerk eventuele (financiële) gevolgen in de begroting.
3. Maak inzichtelijk hoe de in de begroting opgenomen rentelastnorm voor 2026 is berekend. Stel de collectieve sector 2025-2026 vast en lever de ontbrekende rapportages over de collectieve sector aan, zodat bij de begroting 2027 formeel aan de rentelastnorm kan worden getoetst.

Aanbeveling 1: Verhoging AOV-uitkering

Curaçao licht in zijn reactie toe dat de verhoging van de AOV-uitkering tot XCG 1.000 per maand wordt gefinancierd vanuit de SVB-fondsen. Uit de analyses van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten bleek eerder dat in 2027 een tekort in het schommelfonds zou ontstaan als gevolg van deze verhoging.¹⁰ Volgens Curaçao blijft het schommelfonds in de periode 2026-2029 toch positief. Het land geeft echter geen cijfermatige onderbouwing van de structurele meerkosten van de verhoging, noch een

meerjarige doorrekening van de effecten op de sociale fondsen. Hierdoor kan het Cft de bewering dat er geen tekort in het schommelfonds zal ontstaan, niet toetsen. Het Cft verzoekt Curaçao daarom nogmaals om een nadere, cijfermatig onderbouwde toelichting, inclusief een meerjarige prognose van het schommelfonds.

De eenmalige lumpsum, uit te betalen in twee tranches, wordt gefinancierd vanuit de landsbegroting. De eerste tranche (XCG 34 miljoen) is reeds uitbetaald in januari 2026. Een deel van dit bedrag is volgens Curaçao ten laste gebracht van de begroting 2025. Naar het oordeel van het Cft is dit niet juist, aangezien lasten moeten worden verantwoord in het jaar waarop zij betrekking hebben. Dit betekent dat de eerste tranche volledig ten laste dient te worden gebracht van begrotingsjaar 2026. Het Cft verzoekt Curaçao dit te corrigeren met de OBW.

Aanbeveling 2: Oplossing problematiek CMC

Het Cft dringt er al geruime tijd bij het land op aan om de (structurele) oplossing voor de financiële problematiek van het CMC te finaliseren. Duidelijkheid over de definitieve oplossing is noodzakelijk om (verdere) financiële risico's en implicaties voor de gewone dienst uit te sluiten.¹¹ Het Cft kan de voorgestelde totaaloplossing, inclusief de gevolgen voor de begroting en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën, pas beoordelen wanneer alle relevante details volledig en uitgewerkt beschikbaar zijn.

Curaçao geeft in zijn reactie aan dat de uitgangspunten voor de nieuwe governancestructuur, waarbij de twee CMC-entiteiten directe deelnemingen van het Land worden, nu ter besluitvorming voorliggen bij de Raad van Commissarissen van de betreffende CMC-entiteiten. Een reactie wordt binnen enkele weken verwacht. Curaçao geeft echter geen inzicht in de vervolgstappen na deze besluitvorming en doet geen toezegging over het moment van finale afronding.

Het Cft spoort Curaçao met klem aan om de oplossing met voortvarendheid te concretiseren en formaliseren. Om uiterlijk bij de vaststelling van de begroting 2027 tot afronding te komen, verzoekt het Cft Curaçao om een realistische planning te verstrekken, waarin de nog te nemen stappen en besluitvormingsmomenten duidelijk zijn opgenomen.

Aanbeveling 3: Rentelastnorm

Op grond van de Rft is de opbouw van de overheidsschuld begrensd door de rentelastnorm.¹² Deze norm bepaalt dat de jaarlijkse rentelasten van de collectieve sector als geheel niet meer mogen bedragen dan vijf procent van de gemiddeld gerealiseerde inkomsten van die sector over de drie voorafgaande jaren.¹³ Op dit moment is het niet mogelijk om formeel aan de rentelastnorm te toetsen, als gevolg van vertragingen in het opleveren van de rapportages over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector.¹⁴

Curaçao licht toe dat de rentelastnorm voor 2026 is berekend op basis van de norm voor 2023 en 2024, gecorrigeerd voor de nominale economische groei. Het Cft kan deze benaderingswijze volgen als tijdelijke oplossing voor de begroting 2026. Dit laat onverlet dat structurele en formele toetsing conform de Rft zo spoedig mogelijk dient plaats te vinden.

Het Cft herhaalt daarom zijn aanbeveling om uiterlijk vóór indiening van de (ontwerp)begroting 2027 formele toetsing aan de rentelastnorm mogelijk te maken. Dit is mede van belang voor een zorgvuldige beoordeling van eventuele leenverzoeken. Concreet betekent dit dat de omvang van de collectieve sector voor 2025 en 2026 zo spoedig mogelijk moet worden vastgesteld,¹⁵ en dat de rapportages over de ontwikkelingen binnen de collectieve sector over 2023, 2024 en 2025 zo snel mogelijk aangeleverd moeten worden.¹⁶

Gelet op de beperkte tijd tot aanlevering van de ontwerpbegroting 2027 en de benodigde afstemming, verzoekt het Cft Curaçao om een planning op te stellen met daarin de stappen die noodzakelijk zijn om de rentelastnorm te kunnen vaststellen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De minister-president van Curaçao

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

De Staten van Curaçao

Bijlage 1: Eindnoten

¹ Cft, kenmerk Cft 202600009, Advies bij de vastgestelde begroting 2026, d.d. 23 januari 2026.

² Artikel 15 lid 2 van de Rft.

³ Artikel 12 lid 2 en 3 van de Rft.

⁴ Artikel 12 lid 4 van de Rft.

⁵ Ministerie van Financiën van Curaçao, kenmerk 2026/007199, Reactie op Cft-advies bij de vastgestelde begroting 2026, d.d. 18 februari 2026.

⁶ Artikel 12 lid 5 van de Rft.

⁷ Het Cft concludeerde op 23 januari 2026 dat de begroting niet volledig is en dat Curaçao wijzigingen moet doorvoeren om de begroting in lijn te brengen met de normen uit de Rft. Het toetsingskader voor de beoordeling van de begroting wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao en die op 24 november 2020 is bijgesteld. Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten genoemde normen. Bij besluit van 24 november 2020, nummer 2020002389, is bevestigd dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen het Algemeen Pensioenfonds Curaçao en het land Curaçao, waarbij het land zo mogelijk aanvullende aflossingen zal doen uit overschotten op de gewone dienst in de komende jaren.

⁸ Op basis van artikel 13 lid 1 van de Rft.

⁹ Met deze termijn sluit het Cft aan bij de Landsverordening Comptabiliteit 2010, artikel 46 jo. 42. Hierin is opgenomen dat de aanbidding van begrotingswijzigingen plaatsvindt op drie vaste momenten per jaar, gelijk met de aanbidding van de uitvoeringsrapportages.

¹⁰ Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten, zonder kenmerk, Addendum op Advies inzake problematiek verhoging van de AOV-uitkering, d.d. 16 december 2025.

¹¹ Curaçao stelt in zijn reactie dat de voorgenomen kapitalisatie van de CMC-entiteiten tot nu toe geen aanleiding geeft om de begroting van het Land aan te passen.

¹² Artikel 15 lid 1 sub c van de Rft.

¹³ Dit betekent dat de rentelasten voor de collectieve sector in 2026 niet meer mogen bedragen dan 5 procent van de gemiddelde inkomsten van de collectieve sector over 2022, 2023 en 2024.

¹⁴ Artikel 24 van de Rft.

¹⁵ Artikel 23 van de Rft.

¹⁶ De collectieve sector voor 2027 en 2028 dient op basis van artikel 23 lid 1 van de Rft voor 1 april 2026 vastgesteld te worden.